

Aan:

- 1 College B&W Steenwijkerland
- 2 Gemeenteraad Steenwijkerland
- 3 De heer Kleen
- 4 De heer de Graaf
- 5 De heer van Voornveld

Datum : Giethoorn, 27 juli 2019

Betreft : Handhaving vaarverordening

Geacht college van B&W, gemeenteraad, de heer Van Voornveld, de heer Kleen en de heer De Graaf,

Aanleiding

De afgelopen 2 jaar zijn diverse werkgroepen actief binnen de gebiedsgerichte aanpak Giethoorn. Een samenwerkingsverband waarbinnen de gemeente, met vrijwilligers van Giethoorn Onderneemt en 't Gieters Belang, diverse onderwerpen die voor het dorp van belang zijn vorm en inhoud wordt gegeven. Eén van de onderwerpen binnen deze gebiedsgerichte aanpak betreft het thema Varen. In eerste aanleg is binnen de werkgroep Varen ingezet op het 'laaghangend fruit', waarbij verbeteringen/aanpassingen op het water zijn gerealiseerd. Zo zijn het plaatsen van spiegels, het realiseren van aanvaarbeveiliging en het plaatsen van bakens een belangrijk resultaat geweest. Tot slot heeft de Gemeente een speciale informatieavond in de Buuzepolle georganiseerd die volledig gewijd was aan varen en waar het handhaafbaar maken van de huidige vaarverordening agendapunt was.

Handhavingsverzoek

Wij verzoeken u dringend om gemaakte afspraken na te komen en per direct te starten met handhaving van de Vaarverordening Steenwijkerland. Hieronder lichten wij toe waarom. Wij zijn van mening dat de gemeente nog in de zomerperiode 2019 dient te handhaven.

Deze brief dient derhalve gelezen te worden als een formeel handhavingsverzoek.

Vaarverordening

De huidige Vaarverordening is een belangrijk onderwerp dat binnen de werkgroep is opgepakt. Dit onderwerp ligt binnen de werkgroep Varen inhoudelijk moeilijker omdat de belangen voor de betrokken partijen ingewikkelder zijn en ook meer uit elkaar lagen. Juist vanwege de uiteenlopende belangen heeft de gemeente duidelijk aangegeven de regie en verantwoordelijkheid te hebben over dit proces. Betrokken partijen hebben inbreng maar de verantwoordelijkheid ligt bij de gemeente. Binnen dat kader heeft de werkgroep Varen gaandeweg een aantal stappen gezet. Verschillende varianten van een mogelijke nieuwe vaarverordening zijn de revue gepasseerd en er is een eerste conceptvoorstel door de gemeente opgesteld waarbinnen zelfs vormen van belastingheffing zijn ingebracht.

Wijziging beleid en handhaving

Begin 2019 heeft de gemeente de keuze gemaakt om het traject om te komen tot een nieuw vaarbeleid voor Giethoorn, op te splitsen in 2 fasen.

Fase 1 betreft het ontwikkelen en in werking stellen van een Handhavingsprotocol. Hiermede zou worden bereikt dat in de zomerperiode van 2019 ook daadwerkelijk gehandhaafd zou kunnen worden op de bepalingen in de nog vigerende Vaarverordening. Daarmee zou een einde komen aan het soort van 'gedoogbeleid' dat blijktbaar was ontstaan.

Fase 2 betreft het traject naar het ontwikkelen van een nieuwe vaarverordening danwel een nieuwe situatie waarbinnen de verhuur van boten anders gereguleerd zal worden en zou worden voldaan aan relevante Nationale- en EU-regelgeving.

Door de situatie op te splitsen in twee fasen is er meer tijd gecreëerd om nieuw beleid te ontwikkelen. Waarbij, naar wij hebben begrepen, het streven zou zijn dat in 2020 het nieuwe beleid tot ontwikkeling zou zijn gekomen. De gemeente is vervolgens voortvarend aan de slag gegaan. Tijdens de informatiemarkt in het Kulturhus in maart 2019 zijn bovenstaande stappen gecommuniceerd met het dorp, er is een handhavingsprotocol ontwikkeld, bij alle verhuurondernemers hebben inspecties plaatsgevonden en is het Handhavingsprotocol door het College van B&W aangenomen. Voorts heeft van de zijde van de gemeente communicatie plaatsgevonden over het protocol, het inzetten van handhavers en een aanvangsdatum (1 juli 2019) waarop het handhaven daadwerkelijk zou starten.

Tijdens de laatste vergadering van de werkgroep Varen zijn wij echter, zonder al te veel inhoudelijke uitleg, geïnformeerd over het feit dat handhaving van de bepalingen uit de Vaarverordening niet in zijn volledigheid zou kunnen plaatsvinden. Reden die werd gegeven had te maken met een uitspraak van een rechter waardoor handhaving van bepaalde onderdelen van de vaarverordening in de ogen van de gemeente (gecommuniceerd via dhr. De Graaf tijdens de vergadering) toch niet mogelijk zou zijn. Deze mededeling, zonder inhoudelijke toelichting of overhandiging van een juridische onderbouwing, heeft ons als dorpsvereniging, gelet op het lange voortraject en de voortvarende aanpak, verbijsterd! Middels dit schrijven geven wij dan ook als 't Gieters Belang formeel onze reactie op deze 'ommezwaai' door de gemeente, zowel juridisch inhoudelijk als wat dit betekent voor ons als vereniging en het dorp.

Gevolgen

1. Schenden van vertrouwen

Binnen de ontwikkelingen en het opzetten van een gezamenlijke aanpak is vertrouwen in elkaars handelen en respectvol met elkaar omgaan een belangrijke randvoorwaarde. Vele vrijwilligers binnen onze vereniging spenderen spaarzame tijd en deskundigheid aan het dorp in de vorm van deelname aan werkgroepen of anderszins. Van de zijde van de gemeente is door het opzetten van de gebiedsgerichte aanpak vertrouwen gewekt. Vertrouwen dat u uw verantwoordelijkheid neemt om belangrijke stappen te zetten gaan zetten. En ook daadwerkelijk af wilt stappen van het jarenlange gedoogbeleid op de diverse thema's waaronder Reclame, Verblijven en in het geval van deze brief, het thema Varen. Er is van de zijde van de gemeente vertrouwen gewekt dat u daadwerkelijk wilt afstappen van het gedogen van de situatie op de grachten. En derhalve te stoppen met het gedogen van de overtredingen van de bepalingen uit de Vaarverordening! Een uitgesproken en heldere wens die het dorp (zowel van de zijde van bewoners als verhuurondernemers) overigens ook regelmatig heeft geventileerd. "Ga over tot handhaven!" is binnen diverse werkgroep vergaderingen en bijeenkomsten in het dorp uitdrukkelijk geuit.

De situatie die nu is ontstaan, namelijk het deze zomer slechts beperkt willen handhaven op alleen snelvaren (iets dat altijd al plaatsvindt), schaadt ons vertrouwen diep! Er is en wordt van de zijde van de gemeente niets gecommuniceerd naar het dorp over de daadwerkelijk reden om slechts beperkt te handhaven. Er is daarnaast ook niets gecommuniceerd over de inspecties en de resultaten daarvan. Enkel een vluchtige mededeling binnen de werkgroep Varen kan niet de wijze zijn waarop er met de situatie op het water en het dorp wordt omgegaan. In een gesprek tussen bestuursleden van 't Gieters Belang en de betrokken wethouder en ambtenaren op 15 juli jl., wordt terughoudend gereageerd op onze zorgen en wordt er ineens verwezen naar de algehele visie die nog in ontwikkeling is. Met de boodschap dat dan pas de mogelijkheid bestaat om daadwerkelijk te kunnen handhaven. Een standpunt dat van de zijde van 't Gieters Belang overigens uitdrukkelijk wordt bestreden. Een visie is van groot belang voor het dorp, maar in deze problematiek slechts een document dat de koers/richting bepaalt en niet als handhavingsgrond kan dienen.

Op 24 juli mochten wij vervolgens 'de bewuste uitspraak' van de kantonrechter ontvangen. Althans: een datum van een uitspraak, de naam van de rechter en het eindoordeel: ontslag van alle rechtsvervolgning. Zonder de verdere inhoudelijke motivering. U begrijpt dat wij ons hierdoor nog meer in ons hemd voelen staan. Inhoudelijk geeft deze informatie alleen aan dat er in 2016 vonnis is geweest tegen strafrechtelijke handhaving op een overtreding (?), dat het tenlastegelegde wel bewezen is, maar dat er blijkbaar een omstandigheid is die in deze kwestie strafbaarheid uitsluit. Meer dan dat zegt deze informatie niet. In onze ogen derhalve een wassen neus en geen enkele rechtvaardiging om niet over te gaan tot handhaving.

Daarover inhoudelijk meer onder punt 3.

Juridische onderbouwing

2. Onzorgvuldige voorbereiding

In zijn algemeenheid willen wij benadrukken dat we als 't Gieters Belang er vanuit zijn gegaan dat de gemeente dit traject zorgvuldig heeft overwogen en de juridische haalbaarheid van deze aanpak bij het ontwikkelen van dit 2-fasen-plan, uitdrukkelijk heeft getoetst. Dat we daar in onze ogen terecht vanuit mochten gaan, blijkt uit het gegeven dat er zowel juristen van binnen de gemeente als extern ingehuurd juristen diverse malen zijn betrokken en de gemeente ook door de jaren heen op diverse momenten hebben geadviseerd! Adviezen welke ook mede ten grondslag lagen aan het opsplitsen van het traject in 2 fasen.

Daarnaast willen we benadrukken dat het in gang zetten van een beroepsprocedure door een ondernemer en een hierop volgende uitspraak van een rechter enkele jaren geleden, al sinds 2016, dus sinds het begin van het functioneren van de werkgroep Varen bekend was. Regelmatig is dit als onderwerp/argument aangestipt, maar is nooit een uitspraak gedeeld. Niet van de zijde van de gemeente, noch van de zijde van de ondernemers. Dat deze uitspraak nu, aan het eind van een door de gemeente bewust ingezet traject van gedogen naar opnieuw handhaven, door de gemeente als argument wordt ingezet begrijpen en accepteren wij dan ook niet. Niet vanwege het momentum maar ook niet als inhoudelijke onderbouwing om uiteindelijk op bepaalde bepalingen uit de Vaarverordening niet te hoeven acteren c.q. handhaven. Eén zaak, over een onderdeel van de verordening, kan ons inziens nooit de argumentatie zijn om op alle onderdelen van de verordening niet meer te hoeven/kunnen handhaven.

3. Handhavingsplicht

'Het Gieters Belang is van mening dat handhaving wel degelijk dient plaats te vinden. De strafzaak bij het kantongerecht gaat over één specifieke kwestie waarbij een oordeel is gegeven over de omstandigheden in dat ene geval. Waarbij tot nu toe nog altijd niet duidelijk is over welk geval en welke overtreding het gaat! Deze situatie zegt dus niets over alle andere gevallen binnen andere omstandigheden. Waarbij we ons daarnaast nu ook in de veranderde situatie bevinden dat de gemeente duidelijk een andere koers wil varen en het daadwerkelijk handhaven van regels een belangrijk stap vindt in haar aanpak.

Beginselplicht tot handhaving

Daarnaast stellen wij ons op het standpunt dat de gemeente in beginsel de plicht heeft om te handhaven, hetgeen betekent dat u de verantwoordelijkheid moet nemen om te handhaven. Tenzij er sprake is van een bijzondere omstandigheid. Een enkele uitspraak betreffende één ondernemer waarvan de inhoud niet helder is, kan niet leiden tot de situatie dat de gemeente zich aan de verplichting tot handhaven kan onttrekken! Daarbij is het onze ogen niet van belang dat er lang niet opgetreden is. Lang niet optreden is enkel van belang voor de begunstigingstermijn, d.w.z. de periode dat de illegale situatie dient te worden beëindigd. Maar in onze ogen betekent dit dus niet dat de gemeente zich aan haar verplichting tot handhaven mag onttrekken.

4. Verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid

Afsluitend willen wij u er voorts nog op wijzen dat de gemeente een wettelijke verplichting heeft in het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Door het grote aantal bootjes op sommige momenten, de onkunde van varende toeristen, de beperkte ruimte op sommige plekken in de gracht en mogelijk andere omstandigheden, kan de veiligheid op het water ernstig in het gedrang komen. Wij zijn van mening dat de gemeente hierin absoluut haar verantwoordelijkheid dient te nemen. Als dorpsvereniging vinden we het van belang te benadrukken dat wij de gemeente aansprakelijk achten voor de onveilige situaties die in de toekomst mogelijk ontstaan (en de gevolgen daarvan). Zeker nu deze mogelijk verbonden zullen zijn met het gedogen van bepaalde overtredingen, het onvoldoende inzetten van handhavers en het in zijn algemeenheid onvoldoende optreden op alle aspecten van de vaarverordening en andere van toepassing zijnde regelgeving.

Verzoek

Op basis van de gemaakte afspraken en de door u aan ons verstrekte informatie, verzoeken wij u per direct het handhaven van de Vaarverordening in werking te stellen.

Graag ontvangen wij per ommegaande een bevestiging van de gemaakte afspraken en het per direct in werking stellen van het handhaven van de Vaarverordening voor ten minste die aspecten die niet 100% gelijksoortig zijn dan in de "verloren" zaak. Hierbij ontvangen we graag per omgaand inhoudelijke argumentatie waarom bepaalde onderdelen van de vaarverordening Steenwijkerland naar mening van het college niet handhaafbaar zijn.

Graag ontvangen wij van u binnen 14 dagen alle juridische- en beleidsoverwegingen die ertoe hebben geleid dat het college heeft besloten de beoogde handhaving per 1 juli 2019 op te schorten, alsmede inhoudelijke argumentatie van de rechtbank inzake de verloren zaak van aug 2016.

...Tenslotte...

Wij werken graag met u aan het realiseren van een leefbaar Giethoorn en gaan ervan uit dat wij met Giethoorn Onderneemt en met de gemeente de ingeslagen weg van de gebiedsgerichte aanpak kunnen blijven volgen. Het is juist daarom van groot belang dat u zich aan de gemaakte afspraken houdt en per direct uw handhavingplicht van de naleving van de vaarverordening nakomt.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van 't Gieters Belang en Werkgroep Varen - 't Gieters Belang,

Evert van Dijk - voorzitter 't Gieters Belang

Werkgroep Varen - 't Gieters Belang:

Manette Baggen

Eric de Groot

Erna Froom

Jan Gerdez



Evert van Dijk (voorzitter 't Gieters Belang)

Voor en door 't dorp

p/a: Beulakerweg 74, 8355 AJ Giethoorn